联合国 S/PV.8178



# 安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第八一七八次会议

2018年2月8日星期四上午9时55分举行

纽约

| | | |
|---|---|---|
| 主席： | 奥泰比先生 | (科威特) |
| | 多民族玻利维亚国 | 略伦蒂•索利斯先生 |
| | 中国 | 吴海涛先生 |
| | 科特迪瓦 | 塔诺-布崔先生 |
| | 赤道几内亚 | 恩东•姆巴先生 |
| | 埃塞俄比亚 | 阿莱穆先生 |
| | 法国 | 德拉特先生 |
| | 哈萨克斯坦 | 乌马罗夫先生 |
| | 荷兰 | 格雷瓜尔 •范 •哈伦夫人 |
| | 秘鲁 | 梅萨-夸德拉先生 |
| | 波兰 | 弗罗内茨卡女士 |
| | 俄罗斯联邦 | 涅边贾先生 |
| | 瑞典 | 斯科格先生 |
| | 大不列颠及北爱尔兰联合王国 | 希基先生 |
| | 美利坚合众国 | 科尔曼女士 |

## 议程项目

秘书长关于伊黎伊斯兰国(达伊沙)对国际和平与安全构成的威胁以及联合国为支持会员国抵御这一威胁所作广泛努力的第六次报告（S/2018/80）



18-03587 (C)








上午10时开会。

## 通过议程

议程通过。

## 恐怖主义行为对国际和平与安全构成的威胁

### 秘书长关于伊黎伊斯兰国(达伊沙)对国际和平与安全构成的威胁以及联合国为支持会员国抵御这一威胁所作广泛努力的第六次报告（S/2018/80）

**主席**（*以阿拉伯语发言*）：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请主管联合国反恐怖主义办公室副秘书长弗拉基米尔·沃龙科夫先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2018/80，其中载有秘书长关于伊黎伊斯兰国(达伊沙)对国际和平与安全构成的威胁以及联合国为支持会员国抵御这一威胁所作广泛努力的第六次报告。

我现在请沃龙科夫先生发言。

**沃龙科夫先生**（*以英语发言*）：首先，我谨代表秘书长表示声援最近发生恐怖袭击的地区的人民和政府。名单很长，包括阿富汗、喀麦隆、伊拉克、尼日利亚、菲律宾和索马里。我们为那些令人发指的袭击行动的受害者和幸存者祈祷。我还呼吁所有会员国加倍努力加强国际合作，以打击恐怖主义和有助于恐怖主义的暴力极端主义，并将对恐怖行为负责者绳之以法。

主席先生，感谢你让我有这一机会向安理会通报秘书长关于伊黎伊斯兰国(达伊沙)对国际和平与安全构成的威胁以及联合国为支持会员国抵御这一威胁所作广泛努力的第六次报告（S/2018/80）。本报告是根据由反恐怖主义委员会执行局及安全理事会关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第1267(1999)号、第1989(2011)号及第2253(2015)号决议所设委员会分析支助和制裁监测组提供的资料，并与联合国反恐怖主义办公室及其他联合国实体和国际组织密切协作下编写的。

打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）的斗争正进入一个新阶段。秘书长的第六次报告显示，尽管伊黎伊斯兰国去年在伊拉克、阿拉伯叙利亚共和国和菲律宾南部遭到重大军事挫折，但该团体及其附属组织继续在世界各地构成严重和不断演变的威胁。报告指出，伊黎伊斯兰国已不再侧重于征服和占领领地。它已被迫做出调整和主要侧重于由仍然致力于鼓动、协助和实施袭击的个人所组成的更小型和更有动力的团体。伊黎伊斯兰国现在被组织成为一个具有平级制度、且对其附属组织的行动控制较少的全球网络。

虽然很难有把握地估计仍留在伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国的外国恐怖主义作战人员数量，但作战人员前往两国的流动已几乎停顿。但是，返回和迁移到其它地区的外国恐怖主义作战人员继续对国际安全构成相当大的威胁。报告指出，伊黎伊斯兰国的全球宣传机器结构及其产出的数量和质量每况愈下。然而，伊黎伊斯兰国成员和同情者仍可利用社交媒体、包括黑网内加密技术和通讯工具进行沟通、协调和发动袭击。

伊黎伊斯兰国的创收能力已被大大削弱，主要是由于该团体失去了对阿拉伯叙利亚共和国油气田的控制权。自2015年以来，其收入下降了90％以上。然而，它仍然能够通过敲诈勒索和控制检查点来创收。我们的一个主要关切是，如何使亟需的重建和稳定资金能够流入从伊黎伊斯兰国解放出来的地区，同时防止这些资金最后落入伊黎伊斯兰国手中。伊黎伊斯兰国继续为其附属组织提供资金，而这些附属组织正日益设法使其收入多样化并实现在经济上独立。货币服务，包括兑换所和现金运送人，继续成为伊黎伊斯兰国及其支持者跨境转移资金的首选方法。关于伊黎伊斯兰国在伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国境外的不断演变的威胁，其在埃及

的附属组织表现出相当大的复原力，并构成日益严重的威胁。伊黎伊斯兰国仍决心重建在利比亚的能力，并继续实施零星袭击。

在西非，与伊黎伊斯兰国有关联的团体继续在马里及其邻国开展活动。在东非，在邦特兰和索马里南部活动的伊黎伊斯兰国附属组织使基地组织的附属机构“青年党”构成的威胁复杂化。尽管已被阿富汗和国际军事行动进一步削弱，但伊黎伊斯兰国继续在阿富汗，特别是在喀布尔发动猛烈进攻。伊黎伊斯兰国附属组织在东南亚遭受重大挫折，特别是失去菲律宾南部城市马拉维。

伊黎伊斯兰国构成的迅速演变的跨国威胁对会员国和国际社会提出了艰巨的挑战，并凸显了分享关于返回和迁移的外国恐怖主义作战人员身份的信息的至关重要性。制裁伊黎伊斯兰国和基地组织的名单仍然是这方面的全球主要文书之一。我欢迎安理会近几个月来努力通过了若干决议，以帮助反驳恐怖主义言论，防止恐怖分子获取武器，处理追究伊黎伊斯兰国在伊拉克境内犯下的罪行的责任问题，阻止恐怖主义团体进行的贩运人口活动，以及通过采取有关边界安全、信息共享及刑事司法的措施处理外国恐怖主义作战人员问题。现在的重点应放在实施这些新的全球规范上。

会员国、联合国以及国际、区域和次区域组织继续加强现有工具，同时也开发新的工具，以应对伊黎伊斯兰国构成的不断演变的威胁。政府机构和私营部门行为体之间的创新伙伴关系加强了有关恐怖主义筹资模式和嫌疑人的敏感信息共享。许多会员国越来越重视起诉战略及恢复正常生活和重返社会方案。

联合国打击外国恐怖主义作战人员流动的能力建设实施计划继续演变，以处理作战人员的整个生命周期-计划的50个项目中的35个已经完成或正在实施。但是，这不是自满的时候。在伊黎伊斯兰国继续调整和演变时，我们需要抢先它一步。我想提出四点结论性意见。

第一，我们已经有了一个强大的国际框架，通过《联合国全球反恐战略》、大会和安理会各项决议、19项国际反恐公约以及许多区域文书来对付伊黎伊斯兰国的威胁。有效执行这些现行决议和反恐文书、公约及议定书将大大加强打击伊黎伊斯兰国的国际努力。联合国随时准备需要时在这方面向会员国提供援助。

第二，国际社会应在全球、区域及国家层面解决反恐合作不足的问题。今年6月，秘书长将召开首届联合国会员国反恐怖主义机构负责人首脑会议，目的是加强合作，及时和安全地交换信息，以及制定新的创新方法来打击恐怖主义。

第三，应对伊黎伊斯兰国构成的威胁需要处理导致年轻男女受到暴力极端主义诱惑的基本条件。大多数恐怖组织新招募人员的年龄在17至27岁之间。极端主义组织利用幻想破灭和被排斥的感觉，给心怀不满的年轻人灌输扭曲的目的感。

（接上段）因此，首脑会议还将讨论如何让年轻人参与并增强其权能，从而帮助防止暴力极端主义。

第四，这是自从设立反恐怖主义办公室以来，秘书长关于伊黎伊斯兰国所构成威胁的第一份报告。上个星期，秘书长批准了《联合国全球反恐协调契约》，这将有助于实现一项关键的优先事项，即加强联合国系统反恐努力的协调性和一致性。我们致力于加大支持所有会员国的能力建设，从而加强落实《联合国全球反恐战略》和安理会有关决议。

对伊黎伊斯兰国及其附属组织的打击行动远未结束。尽管在过去8个月取得了重大的军事成就，这仍是一项真正的全球挑战，需要紧急和协调一致的多边应对措施。秘书长欢迎安全理事会重点关注这个问题，并促请安理会继续努力，进一步加强多边合作，以处理报告中提出的各种威胁和挑战。

**主席**（*以阿拉伯语发言*）：我感谢沃龙科夫先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

**科尔曼女士**（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我感谢沃龙科夫副秘书长的通报，尤其因为这是自去年设立反恐怖主义办公室以来，他首次通报关于这一威胁的情况。美国期待继续与他和他的团队合作，帮助会员国打击恐怖主义。

伊拉克和叙利亚境内的伊拉克和沙姆伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）所占领土的地图讲述了一个令人震撼的故事。2013年和2014年，伊黎伊斯兰国正猖獗一时。它为自封的恐怖主义哈里发占领了叙利亚和伊拉克的很大一部分。该地区一些最大的城市，比如摩苏尔，已经落入伊黎伊斯兰国手中。这些恐怖分子在伊黎伊斯兰国控制的地区侵犯伊拉克和叙利亚人民的人权，其行为无法用言语形容，与此同时，他们利用其庇护所在世界各地策划袭击事件。

现在，2018年，这些地图又讲述了一个不同的故事。伊黎伊斯兰国控制的领土已经崩溃。伊拉克已经从伊黎伊斯兰国手中解放出来。美国领导了由会员国组成的起决定作用的联盟，这个联盟与叙利亚和伊拉克的伙伴一道，帮助大大削弱伊黎伊斯兰国。我们彻底打败伊黎伊斯兰国的决心不会动摇。我们将继续斗争，直至地图上不再有伊黎伊斯兰国领土为止。

但即便到那时，我们的工作也不会完成。那是因为伊黎伊斯兰国正在调整其战术。伊黎伊斯兰国正在失去其所谓的国家，但其残余作战人员将试图破坏伊拉克和叙利亚的稳定和重建。伊黎伊斯兰国的外国恐怖主义作战人员也企图返回家乡，开辟新战线。伊黎伊斯兰国小组及其附属者与基地组织一道构成了严重的威胁，恐怖主义将蔓延并扩大到世界各地的社区。

我们看到，那些卑鄙的袭击已经发生。就在几周前，伊黎伊斯兰国声称对阿富汗境内对拯救儿童组织发动的一起懦夫般的袭击事件负责，该组织是一个为70多万阿富汗儿童提供帮助的人道主义非政府组织。去年秋天，伊黎伊斯兰国在埃及声称对一起袭击清真寺的卑鄙事件负责。这起袭击事件据报造成正在祈祷的三百多人遇害。

即使我们在伊黎伊斯兰国的核心领土上将其击退，我们所有人都必须保持警惕，共同努力打败这一邪恶，这是显而易见的。随着打击伊黎伊斯兰国的斗争进入一个新阶段，许多工作将落到我们专门的执法和情报专业人员身上，他们需要集中资源和信息，首先阻止袭击事件的发生。在想方设法深化我们在这方面的合作上，我们不能浪费时间。我们在联合国这里采用了可以帮助开展此类工作的至关重要的工具。

首先，会员国必须加大努力，摧毁伊黎伊斯兰国和基地组织的资金来源。在接下来的几个月中，我们完全可以料到，伊斯兰国将企图渗入伊拉克和叙利亚的合法行业，寻找新的筹资方式。所有会员国都有义务冻结关于基地组织和塔利班及有关个人和实体的第1267(1999)号决议所设委员会名单上所有恐怖分子的资产，包括伊黎伊斯兰国和基地组织的资产。会员国必须认真对待这项义务，全面履行其义务。美国将保持高度警觉，查找并捣毁伊黎伊斯兰国和基地组织的供资网络。

我们都必须加大努力，破坏外国恐怖主义作战人员的跨境流动。他们不断寻找方法冲破我们的防御，避免被抓获。正因为如此，我们12月份通过的第2396（2017）号决议非常重要，它包括了旨在加强边界安全和信息共享的至关重要的措施，以及改进司法和执法合作的规定。第2396（2017）号决议为各国应如何改进其边界管制的工具设定了高标准，它还大力鼓励各国政府与民间社会一道，制定起诉、改邪归正和重返社会的战略，从而帮助打破恐怖主义的循环。美国敦促所有会员国尽快落实这项决议规定的义务，联合国反恐机构准备协助会员国完成这项任务。

毫无疑问，必须使用我们在安全理事会设立的所有工具来打击伊黎伊斯兰国。在这些工具的清单上，我们还应该加上第2379（2017）号决议，该决

议建立了一项调查机制，记录伊黎伊斯兰国在伊拉克所犯下的罪行。对伊黎伊斯兰国犯下的暴行追究责任是摆脱该团体恐怖统治的关键部分。商定伊黎伊斯兰国调查机制职权范围的最后期限明天即将到来。我们希望伊拉克和联合国能够达成一致，使决议得到全面和迅速的执行。

美国感到自豪的是，我们坚定不移地努力对抗伊黎伊斯兰国，并为消除这一威胁在组织全球应对措施。的确，伊黎伊斯兰国构成的威胁正以危险的新方式进行调整。当我们回顾迄今为止我们的运动取得的成就时，我们应该利用这一成就来加强我们对这一新篇章的决心。2014年，我们所有人都看到伊黎伊斯兰国的版图正在扩大，当时很难想象3年后我们会看到如此巨大的变化，看到事情向好的方向发展。我们通过集体意志的力量，已经扭转了局面。今后几年我们将采取同样的做法，直至永远打败伊黎伊斯兰国并将其扔进历史的垃圾堆，那是它应有的归宿。

**德拉特先生**（法国）（*以法语发言*）：首先，我要衷心感谢领导我们反恐努力的副秘书长弗拉基米尔•沃龙科夫就秘书长关于达伊沙所构成威胁的第6份报告（S/2018/80）作了非常有启发性的通报。

正如报告所强调的那样，特别由于国际联盟的努力，过去六个月来，达伊沙在黎凡特遭受了重大的军事挫败。尽管该团体失去了其领土上的根据地，打击叙利亚和伊拉克境内的达伊沙工作还没有结束。因此，我们必须继续努力，包括在军事方面，以防止出现庇护所，特别是在利比亚、西非、阿富汗和东南亚。但除了我们必要的军事努力之外，我要强调法国认为需要优先考虑的四个行动领域，这些领域与沃龙科夫先生概述的那些领域大体一致。

首先，外国恐怖主义作战人员流动方面发生的变化应该促使我们不断调整我们的法律和计划。除了需要继续防止激进化和阻止偏离之外，我们必须预见到潜在的回归者和决定前往第三国的作战人员带来的风险。这就要求我们改进检测识别工具并加强信息共享，特别是与国际刑警组织共享信息。我们还必须制定适当的法律应对措施。这是一项极其复杂的任务，因为相关人员多种多样，就法国而言涉及到众多妇女儿童。

关于最后一点，法国高度重视对儿童的具体照顾。12月通过的第2396（2017）号决议是这方面的重要里程碑，因为它要求会员国加倍努力，采取进一步措施处理外国恐怖主义作战人员流动的问题。

第二，打击资助恐怖主义必须是绝对的优先事项。正如我们悲伤地目睹的那样，在巴黎、纽约、巴马科、喀布尔或巴格达的街头不分青红皂白地进行杀戮，并不需要多少钱。但领导恐怖组织，建立其网络，传播仇恨言论，维系作战人员，同时还要为他们购买武器，有时甚至要维护他们的效忠，这些却需要大量资源。

过去20年来，联合国和金融行动任务组等其他实体开展了大量工作，以阻断恐怖分子的资源。但是，恐怖主义团体在筹集和转移资金方面证明了它们极为狡猾，抗打击能力极强，而且据我们所知，他们无孔不入，不择手段，包括普通犯罪和网络犯罪、有组织欺诈、绑架、勒索及贩运武器和毒品等等，无所不用其极。

尽管我们冻结了恐怖分子资产，控制官方和非官方资金流动，维护金融体系完整性，取得了成果，但所有转移资金的手法都可能被盗用。我们在这方面的工作绝不能松懈，有鉴于此，法兰西共和国总统埃马纽埃尔 •马克龙将于4月26日在巴黎召开一次有关资助恐怖主义问题国际会议，以促进必要的专门知识分享，并呼吁在这一领域重新作出政治承诺。

关于我们的第三个优先事项，我们必须继续对付这种野蛮的意识形态的传播，特别是在互联网上。面对利用数字化获取优势的恐怖分子，我们也必须在充分尊重人权和基本自由的情况下调整自己的应对手段。在互联网上打击达伊沙是我们斗争的

一条新战线。互联网绝不能成为达伊沙在失去地面堡垒之后的最后避难所。

在马克龙总统的倡议下，法国站在斗争的最前沿，力求就如何打击达伊沙的致命宣传主导一场与主要的互联网公司的坦率讨论。在联合国，2017年9月，我们与意大利、联合王国以及私营部门的公司一起，在大会期间共同主办了一个高级别活动。在七国集团的框架内，各国内政部长于2017年10月在伊斯基亚通过了一个措辞强烈的联合公报，该公报再次指出务必要下决心打击为恐怖主义目的而利用互联网问题。在欧盟，法国正在积极支持欧盟委员会在欧盟互联网论坛的框架内发起的工作，该论坛目前正在主导一场与主要数字技术公司的对话。

正如2017年夏天成立的全球互联网反恐论坛所证明的那样，私营部门已经了解到所涉的风险，但我们必须做得更多更好。除了政府利益攸关方和互联网公司作出必要的承诺外，我们行动的有效性还取决于动员公民社会回击恐怖主义宣传，揭露恐怖组织的荒谬言论。对于民间社会的努力必须予以鼓励和支持。法国决心继续开展工作，打击为恐怖主义目的利用互联网，这是打击达伊沙的一个主要支柱。

最后，也是我们的第四个优先事项，如果不打击达伊沙有罪不罚现象，打击达伊沙的斗争就不可能有效和持久。有太多的平民，包括妇女和儿童，成为犯罪的受害者，这些犯罪行为不仅构成恐怖主义行为，还可能构成战争罪或危害人类罪。寻求正义必须成为应对这一祸害的一部分。因此，法国支持设立调查在叙利亚所犯罪行的独立国际机制，这也适用于达伊沙犯下的罪行，并支持安全理事会成立国际调查队，调查达伊沙在伊拉克犯下的罪行。法国推动根据法治和人权进行调查和起诉，并在这方面重申其立场，无论在哪里，无论在何种情况下，都坚决反对死刑。

最后，我要强调在我们反恐，特别是打击达伊沙的多方面斗争中，联合国必须继续发挥其独特作用。有了安全理事会关于基地组织和塔利班及关联个人和实体的第1267(1999)号决议所设委员会的分析支助和制裁监测组、反恐怖主义委员会执行局和反恐怖主义办公室，联合国现在拥有分析威胁、评估安全理事会决议执行情况、确定各国的优先需求并向其提供适当技术援助所需的一切手段。法国重申全力支持联合国各实体的工作，并全面参与将于6月举行的《联合国全球反恐战略》第六次审查，以确保我们的集体反应要与面临的威胁相称。

**希基先生**（联合王国）（*以英语发言*）：我感谢沃龙科夫副秘书长的通报并介绍了秘书长的报告（S / 2018/80）。

自2014年以来，达伊沙去了98％的领土，全球联盟在伊拉克和叙利亚已将770多万人从达伊沙的统治下解放出来。联合王国为其发挥的作用感到自豪，在伊拉克和叙利亚进行了1600多次空袭，为6万多名伊拉克安全部队成员提供了培训，并支持反达伊沙行动，在该区域约有1 400名联合王国人员。除赢得战争外，我们还努力赢得和平，支持稳定和人道主义救助。自2012年以来，联合王国向叙利亚危机承付了34亿美元。在伊拉克，我们承付了3.2亿美元的人道主义援助，通过世界银行提供了4.18亿美元的贷款担保，用于支持财政稳定和经济发展，还提供了近3500万美元用于支持稳定。

但是，我们不能沾沾自喜。正如秘书长的报告所强调的那样，达伊沙已经被削弱打散，但是在全世界，我们继续面临来自与达伊沙有关联或受其激励的个人和小组的严重威胁。不幸的是，我们在联合王国亲身感受到恐怖主义的持续威胁。当我们想到世界各地恐怖主义的受害者时，我们必须加倍努力，彻底打败达伊沙。

首先，我们必须继续加紧努力，打击恐怖主义对互联网的滥用。我们已经在网上斗争取得了进展。去年9月由特雷莎 •梅首相同马克龙总统和真蒂洛尼•西尔韦里总理一道领导的会议，是一个里程碑式的成就，使各国和业界携起手来共同应对这一

威胁。　　达伊沙推出的宣传品自高峰期下降了一半以上，同情者的账户正在以比以往更快的速度被删除。联合王国首创的恐怖内容查询小组与技术公司合作，共删除了30多万条帖子。

但是我们还有更多的工作要做，以确保我们在工具和技术方面领先于恐怖分子。在建立全球互联网反恐论坛的基础上，我们力求鼓励科技公司采取主动行动，应对上传到互联网上的恐怖主义内容。我们需要确保迅速删除恐怖主义内容，并限制其流通，要首先防止恐怖主义内容的出现。较大的公司需要向最小的公司提供支持并传播最佳做法。

第二，我们必须加强集体能力，反击那些返回和重新安置的外国恐怖主义作战人员造成的威胁，这是秘书长的报告正确强调的，也是第2396（2017）号决议的一个重点。我们感到鼓舞的是，现在有60多个国家正在参与构建国际刑警组织的全球数据库，目前正在追踪43,000名作战人员，但世界各国必须进一步努力，加强边境安全，包括包括旅客信息预报、旅客姓名记录、生物识别技术等方面的工作。我们还必须做更多的工作，制定有效的起诉、康复和重返社会战略，同时特别关注回返的妇女和儿童带来的特殊挑战。

第三，联合王国继续致力于根据安理会第2309（2016）号决议，加强航空安全，打击恐怖主义。为此，英国正在投资开发新技术，并与世界各地的伙伴合作。我们也欣见去年10月份就国际民用航空组织（民航组织）的《全球航空保安计划》达成协议。我们呼吁民航组织和所有国家确保充分执行该计划。

最后，我要重申，联合王国支持秘书长改革联合国反恐架构，支持沃龙科夫副秘书长领导的反恐怖主义办公室。我们欢迎为加强联合国系统的一致性而采取的初步措施，特别是所作出的与反恐怖主义委员会执行局和执行主任Coninsx密切合作的承诺。我们期待反恐怖主义办公室增强支持各国的能力，特别是在联合国能够增加独特价值的领域，例如在防止暴力极端主义方面。

正如报告所概述，恐怖主义的威胁无处不在，不断演变。但正如全球联盟把我们大家联合起来，反对达伊沙这一共同敌人，我们也必须继续团结一致，应对这些新威胁。这是全球性的威胁，需要采取全球行动。

**梅萨-夸德拉先生**（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们欢迎召开今天的会议，并感谢反恐怖主义办公室主任弗拉基米尔·沃龙科夫副秘书长的全面通报。我们希望表达对他的支持，愿意和他合作。

根据我们与恐怖主义战斗的经验，我们强调，必须在恐怖主义运作的众多不断变化的领域毫不松懈地与其作斗争。因此，我们欢迎本组织积极主动应对恐怖主义。本组织的努力包括：最近设立了反恐怖主义办公室，延长反恐怖主义执行局的任务期限，对《全球反恐战略》进行第六次两年度审查，以及秘书长召开反恐机构首长会议。因此，秘鲁欢迎最近关于打击所谓的伊斯兰国及其关联组织的第2368（2017）号决议执行情况的报告（S/2018/80）所指出的重大进展。在本组织和安全理事会的支持下，国际社会成功解放了这些组织控制的大部分领土。

然而，这种威胁仍然潜伏存在，因为达伊沙改变了策略或使其更加严密，以图进一步破坏国际和平与安全。必须明智地采取行动，加强国际合作，有效防止和应对新形式和新表现的恐怖主义。我要讨论三个具体问题。

首先是外国恐怖主义作战人员返回原籍国和（或）迁移到第三国带来的挑战。我们认为，迫切需要查明这些恐怖分子。我们依赖达伊沙和基地组织制裁名单确定这些人的身份，但是我们需要通过国际刑警组织更多利用生物识别信息，更过利用预报旅客资料系统和国际民用航空组织收集的旅客姓名记录等工具。

此外还必须制定通盘战略，在充分尊重法治和人权的同时，调查、起诉并惩处这些恐怖分子。在这方面，我们欢迎秘书长为启动达伊沙在伊拉克所犯罪行调查小组而作出的努力。因此，我们强调需要纳入性别平等视角以支持受害妇女，并促进年轻人的融合，使他们脱离暴力极端主义道路。

其次，随着恐怖主义、跨国有组织犯罪与网络空间滥用之间的关系日益明显，达伊沙为其活动筹资而建立的网络反映出一种令人担忧的现实。对于包括人员、武器、自然资源、毒品和文化财产非法贩运网络以及各种洗钱方案在内的动态情况，我们必须深化相关知识并开展合作。恐怖主义团体利用信息和通讯技术，尤其是因特网，也是一个令人关切的问题。达伊沙虽然失去了物理空间，但在虚拟空间，特别是在社交网络中仍继续存在。这使他们不仅能够协调攻击，而且还能筹集资金和吸引支持者。

第三，必须解决导致恐怖主义的暴力极端主义的根源，该问题无疑超出了安全理事会的职权范围。但是，我们认为，必须回顾指出，根据可持续和平的概念，和平与安全、发展和人权相辅相成，对于执行有效的综合反恐办法至关重要。秘书长在伦敦重要讲话中提醒我们，面对蒙昧主义，我们必须建立一个新启蒙时代。在这方面，我们欢迎采取主动举措，打击恐怖主义宣传，促进能够防止暴力极端主义的和平包容社会。我们认为，根据我们自己打击恐怖主义的经验，妇女和年轻人更多地参与公共生活是对付和预防这一祸害的关键。

**格雷瓜尔·范·哈伦夫人**（荷兰）（*以英语发言*）：荷兰王国感谢秘书长和沃龙科夫副秘书长的领导。我们还要感谢他们的工作人员以及反恐怖主义委员会执行局（反恐执行局）和监测组撰写关于伊拉克和沙姆伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)所构成威胁的最新报告（S/2018/80）。

正如安理会其他成员在我之前指出的那样，该报告指出，伊黎伊斯兰国及其关联组织构成的威胁仍然真实存在。世界各地遭受伊黎伊斯兰国残暴行为之害的男女老幼是一种可悲的提醒。我要重点谈三个重要因素：威胁、追责和采取更多行动。

首先是威胁。虽然拉卡已经解放，伊黎伊斯兰国丧失了在伊拉克和叙利亚的领土，但是该组织的神话并没有被打破。如报告所指出，较小的领土并不一定意味着有更多的安全，并且在一些国家，如也门、埃及、马里，伊黎伊斯兰国构成的威胁依然严峻。而在阿富汗，伊黎伊斯兰国关联组织继续发动攻击。

荷兰王国担心的是，从叙利亚和伊拉克返回的外国恐怖主义作战人员及其家属以及迁往其他冲突地区的这些人员数量越来越多。正如沃龙科夫先生刚才所提及，通过利用全球受鼓动个人网络，伊黎伊斯兰国仍然对我们所有人构成威胁。因此，我们必须进一步努力起诉和拘捕外国恐怖主义作战人员。

但是，我们只有发现恐怖分子，才能制止恐怖分子。去年12月，安理会通过了关于外国恐怖主义作战人员回返和转移的第2396（2017）号决议。该决议的关键要素之一是规定各国有义务收集旅客姓名记录，以加强对外国恐怖主义作战人员的侦查。我们鼓励会员国把发展这种做法的能力作为重中之重，并鼓励联合国在需要时提供援助。

加强对恐怖分子的侦查可以加强对恐怖分子的起诉，这是我要谈的第二点，即追究责任。对于犯下恐怖主义行为的男女，我们的信息是明确的：追究责任既不是可有可无，也不容讨价还价，所有受害者都应获得正义。为此，我们支持大会设立的叙利亚问题国际公正独立机制正在进行的工作及其各项目标。

关于伊拉克，第2379（2017）号决议要求组建一个调查小组，支持该国努力追究伊黎伊斯兰国作战人员所犯罪行的责任。我们呼吁迅速确定该工作队的职权范围。我们强调，国内努力应按照国际法和联合国最佳做法进行。我们继续呼吁两国成为

《罗马规约》缔约国，接受国际刑事法院行使管辖权。

我现在要谈谈我所说的第三也即最后一点：联合国及其会员国的补充行动。至关重要的是，缺乏执行决议所需能力的国家应获得技术援助。它们的安全就是我们的安全。反恐执行局在评估和分析这种需求方面发挥着至关重要的作用。荷兰王国欢迎沃龙科夫副秘书长及其办公室在随后协调能力建设方面发挥作用。 预防是联合国所有相关实体工作的关键。应向会员国提供工具，以营造在镇压措施与预防措施之间取得平衡的环境。为使我们打击恐怖主义和暴力极端主义的斗争可持续，我们必须更好地了解这些现象的根源，并让当地社区参与应对这些祸患。

最后，我们欢迎在打击伊黎伊斯兰国方面所取得的进展，并赞扬联合国为此作出的宝贵贡献。然而，要进一步削弱这一威胁，并实现充分问责，我们前头还有很长的路要走。

荷兰王国将继续尽己本分，包括作为全球联盟的积极成员和联合国的强有力支持者这样做。

**阿莱穆先生**（埃塞俄比亚）（*以英语发言*）：我谨表示赞赏沃龙科夫副秘书长通报秘书长关于伊黎伊斯兰国（达伊沙）对国际和平与安全构成的威胁以及联合国为支持会员国抵御这一威胁所作广泛努力的第六次报告（S/2018/80）。我们认为，该报告非常全面、翔实。我们还感谢秘书长将反恐作为其最高优先事项之一。这确实非常适当。我们愿敦促秘书长绝不松懈，继续优先注重反恐，现在比任何时候都更应如此，因为可能有太多诱惑让我们放松对于努力应对该挑战的关注。

该报告所载的关于这一威胁的分析指出，军事压力导致伊黎伊斯兰国在主战场上遭受到战略性挫折。结果是，伊黎伊斯兰国的重点不再是征服和据守地盘，而且其全球宣传机器愈发失灵。2015年以来，其收入一直显著下降。新招募外国恐怖主义作战人员及其旅行现在有所减少。这一切都非常可喜。沃龙科夫副秘书长强调了这一点。不过，我们认为，不可兴奋过度，宣布已经战胜恐怖主义，而应头脑冷静，认清形势，唯有如此，方为明智。沃龙科夫副秘书长说得对，应避免沾沾自喜。

在这方面，令人严重关切的是，伊黎伊斯兰国及其附属团体继续在冲突区外发动一系列袭击。外国恐怖主义作战人员、伊黎伊斯兰国成员及其同情者仍然能够利用社交媒体，包括暗网内的加密技术和通信工具，进行联络协调，协助实施袭击。令人特别关切的是，伊黎伊斯兰国和基地组织网络有些成员愿意相互支持。

从冲突区回返者和迁往其他区域的作战人员，现在对国际安全构成严重威胁。这一切都表明，尽管在战场上打败伊黎伊斯兰国取得了令人瞩目的进展，但应对持续存在的威胁仍然是重大挑战，这些威胁都要求我们妥善执行联合国决议，而且更重要的是，还要求国家和非国家实体在所有层面进行协作和合作。

我们从报告中注意到，在中东、非洲、欧洲、中亚、南亚和东南亚，伊黎伊斯兰国、外国恐怖主义作战人员及其同情者构成的威胁日益加剧。在此背景下，联合国会员国及其他利益攸关方在打击资助恐怖主义行为；执法和司法合作；保护难民和寻求庇护者；进行起诉、促使改邪归正和协助重返社会；遏止监狱内暴力极端主义蔓延；以及反击恐怖主义歪理邪说等方面作出的反应都非常重要。

非洲仍然受到恐怖主义和暴力极端主义的严重影响。事实上，非洲联盟称，2017年，非洲各地发生了一些毁灭性的恐怖主义袭击事件。我们看到北非、西非、萨赫勒区域和东非正在发生的情况，在那里，伊黎伊斯兰国和基地组织附属团体及其同情者继续对和平与安全构成严重威胁。

关于东非，在非洲之角，隶属基地组织的青年党对索马里的和平与安全仍然构成严重威胁。但是，我们还看到在索马里开展活动的伊黎伊斯兰国附属团体的出现。正如秘书长的报告所指出的那

样，这些团体接受位于邦特兰的中央指挥部的控制和指示。伊黎伊斯兰国继续通过安插在利比亚、欧洲和索马里的协调人进行招募。还有政府间发展组织提供的有意义报告也强化了这些结论，并提出了有助益的见解。

尽管利比亚境内的伊黎伊斯兰国在失去其所控制的很大一部分地盘之后据说已遭削弱，但其威胁在该国和广大区域仍然存在。令人更为关切的是，非洲其它伊黎伊斯兰国附属团体据报已派作战人员前往利比亚，支持位于该国的伊黎伊斯兰国基层组织并获得这些组织的合作，而且博科哈拉姆组织成员也可能跨越利比亚西部和东南部边界前往该区域其他国家。所有这些都要求我们更加关注利比亚局势。

在西非，博科哈拉姆组织和伊黎伊斯兰国非常活跃，而且伊黎伊斯兰国相关团体和基地组织附属团体继续向该区域各国蔓延。恢复利比亚、马里和乍得湖流域的和平与安全，对于剥夺伊黎伊斯兰国及其他恐怖主义团体的安全避风港确实至关重要。正因为如此，加强该区域、萨赫勒五国集团和乍得湖流域各国的能力，对于打击伊黎伊斯兰国及其在广大区域开展活动的附属团体仍然非常重要。也正因为如此，在我们着手从非洲联盟驻索马里特派团向索马里安全部队移交职责时，我们应将索马里的安全管理拨乱反正，这一点极为重要。

我们在反恐方面所面临的巨大挑战应促使我们在所有层面开展有意义的合作。所有会员国充分执行打击伊黎伊斯兰国和外国恐怖主义作战人员的现有国际法律框架，对于加强国际合作至关重要。然而，由于同能力有关的各方面限制，发展中国家在妥善执行这些法律框架方面将继续面临巨大困难。可能观察到的任何缺点，基本都不是因为缺乏承诺，而是因为缺乏必要的资源和技术及其它相关能力——所缺的资源和能力太多，无法在此一一列举。

因此，除开展必要的双边、区域和国际合作外，提供能力建设和技术援助对于切实执行这些法律框架将至关重要。我们还一致认为，联合国反恐办公室与反恐怖主义委员会执行局以及安全理事会和大会授权的所有相关机构必须齐心协力，支持会员国遏制恐怖主义和暴力极端主义构成的威胁。

但是，在结束发言之前，我要着重指出，我们认为，在这场斗争中能够大显身手的各国彼此之间仍然缺乏与我们在这方面所面临的严重挑战相匹配的必要程度的合作和协调。我们仍然认为，应继续将这种合作和协调视为我们大家的最高优先事项。

**斯科格先生**（瑞典）（*以英语发言*）：我谨感谢副秘书长沃龙科夫内容翔实的通报。我们现在有一名专门负责反恐事务的副秘书长向我们通报这些事务，帮助我们在采取“全联合国”式做法打击恐怖主义和预防暴力极端主义方面取得进展，这一点非常值得欢迎。除了反恐怖主义办公室以外，反恐怖主义委员会、反恐怖主义委员会执行局（反恐执行局）、联合国开发计划署和联合国毒品和犯罪问题办公室都是这项工作中的主要伙伴。

正如我们今天上午从沃龙科夫先生那里听到的那样，近来很多国家遭受恐怖袭击。由于我们作为骄傲的一员的全球联盟下定决心，伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）在叙利亚和伊拉克遭到战略性挫折，尽管如此，伊黎伊斯兰国仍对国际和平与安全构成严重威胁。目前，该组织正在从野心勃勃夺取领土转变为一个对其分支机构减少控制的全球网络化组织，这是一个明显的趋势。这将为打击其活动带来新的挑战。与此同时，正如我们今天上午听到的那样，该组织仍然在当地卷入多个旷日持久的冲突，如在阿富汗和利比亚。

要想成功应对，就必须根据伊黎伊斯兰国威胁不断变化的性质进行调适。在这方面，安全理事会一直积极主动，去年通过了多项涉及反恐怖主义的决议，包括关于外国恐怖主义作战人员的第2396（2017）号决议。不过，正如沃龙科夫副秘书长所

强调的那样，要想取得理想的效果，就必须充分执行这些决议。在这方面，我们欢迎联合国对会员国提供的支持，特别是在能力建设方面。

打击恐怖主义是安全理事会履行其维护国际和平与安全责任不可分割的一部分。恐怖主义与冲突存在明显的联系。2016年受恐怖主义影响最严重的22个国家全部被定义为冲突中国家。此外，值得回顾的是，自2000年以来，因恐怖主义导致的死亡人数中有99%要么发生在冲突中国家要么发生在政治高度不稳定的国家。因此，不能孤立地看待打击恐怖主义工作，必须在更广泛的背景下考虑该问题。充分执行《2030年可持续发展议程》和保持和平议程应被视为我们工作中的一个核心部分。

防止暴力极端主义仍然极其重要，必须将其视为一项长期工作。例如，正如在报告（S/2017/1125）中所强调的那样，必须处理暴力极端主义在监狱中蔓延的问题。瑞典一直在国内外、包括在索马里处理该问题，在那里，瑞典监狱和缓刑管理局的工作人员被借调给联合国索马里援助团和索马里监狱主管部门，以支持它们让已被定罪的青年党囚犯重新融入社会，降低其获释后再次实施暴力极端主义的可能性。

我感谢副秘书长根据《联合国全球反恐战略》和秘书长的《防止暴力极端主义行动计划》，继续坚定地致力于防止暴力极端主义的重要议程。包括安全理事会在内的相关机构和机关必须更加关注防止暴力极端主义的必要性，这一点至关重要。

在应对恐怖主义威胁的对策方面，我想再谈三个较为具体的问题。

首先，在问责方面，我们必须追究恐怖主义行为人、组织者和资助者的责任。当然，在这样做的过程中，必须在起诉恐怖分子嫌疑人时充分尊重人权和法治。我们期待按照联合国证据共享程序，尽快就伊拉克境内达伊沙罪行调查组的职权范围达成协议。在瑞典法庭起诉恐怖主义相关罪行和战争罪行的案件越来越多。瑞典是依据普遍管辖权原则，首批起诉伊拉克和叙利亚境内战争罪行犯罪嫌疑人的国家之一。去年，一名个人因使用社交媒体煽动公众实施恐怖主义犯罪而被判入狱。

这起事件突出表明，恐怖分子利用信息通信技术和社交媒体如何令人高度关切。我们能够而且必须非常认真地对待这种现象，但不要影响尊重人权和法治。这是我们面临的挑战：保护我们的公民，同时保障全球互联互通以及信息的开放、自由和安全流动。人们在线下享有的权利也必须在网上得到保护，包括表达自由。

其次，需要特别注意反恐中的性别层面。妇女在反恐方面发挥多种作用，包括施罪者、支持者、协助者、受害者和预防者。在近期对15个国家进行的一项研究中，妇女促进安全领导权联盟得出结论，认为女权组织往往首先对暴力极端主义增多的迹象发出警告。我们欢迎秘书长报告注意到这一问题。

我们还满意地注意到，继第2395(2017)号决议通过之后，我们已经看到儿童和儿童权利问题越来越多地反映在反恐执行局的工作和秘书长的报告中。

最后，展望未来，我们欢迎秘书长决定在今年六月举行会员国反恐机构首长会议。许多恐怖主义活动具有跨国性质，这使任何单个国家独自防目恐怖主义行为变得更加困难。我的埃塞俄比亚同事刚刚提到这一点。因此，那次会议将为我们各自的业务机构举行会谈提供一个重要机会。我还要强调，我们重视定于今年六月进行的对《全球反恐战略》的审查。我们希望谈判将富有成效，并将加强合作。

**乌马罗夫先生**（哈萨克斯坦）（*以英语发言*）：我们感谢主席国科威特举行本次非常及时的会议。我们感谢副秘书长弗拉基米尔·沃龙科夫内容翔实的通报。

尽管打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）全球联盟在叙利亚和伊拉克的军事压力和成

功反恐行动收复了伊黎伊斯兰国控制的广大领土，但达伊沙的活动仍是一个主要全球威胁。外国恐怖主义作战人员返回原籍国进一步加剧了这一威胁，因为他们在其叙利亚和阿富汗教唆者的指示下，制造恐怖行为并创建卫星网络。持恐怖主义观念者直接在其本国领土上积极寻找避风港，招募新人和宗教激进分子，以实施令人发指的行为。

与此同时，我们看到伊黎伊斯兰国在行动战术、形式以及做法方面出现变化，他们根据已经发生变化的新情况，在冲突区域外发动恐怖袭击，蓄意试图扩大和加强基层组织网络。这些基层组织秘密行动，具有一定的自主权，使会员国很难识别它们。因此，在国际层面建立一个有效机制，以交流外国恐怖主义作战人员、回返者和重新安置者方面的信息至关重要。

因此，恐怖威胁转移到其它区域和安理会的反恐措施是关于基地组织和塔利班及关联个人和实体的安全理事会第1267(1999)号决议所设委员会主席2017年8月访问马来西亚和新加坡以及2017年10月访问阿富汗时议程上的关键议题之一。

尽管国际社会为识别和阻断极端分子使用因特网资源采取了很多措施，但达伊沙的作战人员和支持者仍在继续利用互联网和社交媒体，包括利用暗网加密技术和各种通信工具，传播、协调和发动恐怖袭击，并宣传其言论。因此，需要更严格和协调一致地规范对因特网的使用，以识别和阻止恐怖主义内容的传播。骄傲自满对我们遏制达伊沙通过因特网传播恐怖主义的集体努力有害无益。

与2015年相比，伊黎伊斯兰国的收入已经下降90%，尽管如此，该组织仍然通过非法出售石油获利。因此，哈萨克斯坦建议采取更多综合措施，阻断非法运输碳氢化合物的渠道。

我们满意地注意到秘书长特别关注阿富汗。哈萨克斯坦对该国北部出现可对中亚及以外国家构成安全威胁的恐怖组织、特别是伊黎伊斯兰国感到关切。我们强烈谴责最近在喀布尔和贾拉拉巴德发生的恐怖袭击事件。为了改革联合国，使其预防性议程受到优先重视，秘书长提出了有关设想，拟定了优先事项，并做出了努力，哈萨克斯坦对此完全表示赞同，并全力予以支持。正因为如此，我们主动组织了安全理事会上个月对喀布尔的访问。我们这么做的目的是，使安理会成员能够获得与当前局势有关的第一手信息，并考虑采取必要的预防性措施以解决这些问题的根源，特别是根据哈萨克斯坦的提议，将实现和平与安全与可持续发展联系起来，其做法是，与阿富汗所有邻国建立区域伙伴关系，并与联合国各有关机构就实现可持续发展目标建立有效协作。

哈萨克斯坦加强了与中亚其它国家相关当局的互动，以执行在中亚落实《联合国全球反恐战略》的《联合行动计划》。该行动计划还被纳入了上海合作组织区域反恐架构和独立国家联合体反恐中心的框架内。我们支持沃龙科夫先生提出的举行情报组织负责人峰会的提议，并希望这将是朝着打击恐怖主义的正确方向迈出的一步。我们在追捕和拘留恐怖活动参与者方面取得了实际成果。仅在2017年，通过与俄罗斯、乌兹别克斯坦、吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦等国特勤部门合作，我们就查明了40多个涉嫌参与恐怖主义和极端主义活动的人的下落，将其拘留并移交给我们在该地区的伙伴。我们与邻国边防机构携手合作，在恐怖主义和极端主义构成的威胁及其对边界安全的影响等问题上交换信息。由于2017年采取的措施，有20多人因参与恐怖主义和极端主义活动而被拘留。

哈萨克斯坦特别重视在国家一级落实第2368（2017）号决议。根据该决议和我国旨在打击非法贩运和资助恐怖主义行为的反洗钱法律，并依照涉嫌资助恐怖主义和极端主义的组织和个人名单，我们冻结了我国境内的恐怖分子资产。列入安全理事会制裁委员会名单的旅行禁令由国际刑警组织通过区域反恐机构和哈萨克斯坦有关部门的搜索登记处进行监督和监测。我们尽职尽责地努力没收恐怖分

子帮凶的武器、弹药和爆炸物，以防它们落入激进分子手中。

哈萨克斯坦正在采取大规模措施，通过加强国家安全来消除各种潜在风险，从而防止一切形式的极端主义和恐怖主义。我们更新了我国有关移民以及军火流通与安全的立法标准，并加强了我国关于恐怖主义和极端主义活动的刑法。考虑到反恐怖主义委员会执行局的建议和包括第2368（2017）号决议在内的安全理事会相关决定和决议以及其它国家的积极经验，我们起草了2018年至2022年期间打击哈萨克斯坦境内宗教极端主义和恐怖主义的国家方案，该方案目前正在等待批准。该方案设想了各种大力促使非政府部门参与预防宗教极端主义和恐怖主义的措施。

最后，我谨向安理会保证，作为更广泛的多边努力的一部分，哈萨克斯坦将完全致力于打击国际恐怖主义。在这方面，我谨指出，哈萨克斯坦最近与100多个会员国一道，提出了一套旨在实现无恐怖主义世界的行为守则，我们希望通过这一举措积极开展合作，以便提高我们在国际上打击恐怖主义的集体努力的效率，因为协调与协作的力度仍然不够。

**吴海涛先生**（中国）：中方感谢沃伦科夫副秘书长所做通报，欢迎古特雷斯秘书长提交的“伊斯兰国”威胁战略层面报告暨联合国支持会员国应对恐怖威胁有关努力的报告。

近期，阿富汗、伊拉克、埃及等地发生恐怖袭击事件，给有关国家带来巨大伤害。恐怖主义作为全人类公敌，影响超越国界，任何国家难以独自应对。国际社会应切实执行安理会第2253、2368号等各项有关决议，结合恐怖主义发展的新趋势和新特点，共同合作应对恐怖主义威胁。

第一，应凝聚打击恐怖主义的国际共识。恐怖主义是对全人类的威胁，国际社会应坚持统一标准，采取零容忍、无差别态度，坚决予以打击。国际反恐努力应尊重当事国主权和当事国反恐主体责任，遵循《联合国宪章》宗旨和原则，充分发挥联合国及安理会的主导作用。

第二，应铲除恐怖主义滋生的土壤。恐怖主义滋生于战乱冲突、民族仇恨和贫困落后。国际社会应当致力于协助会员国减贫脱困、加强政治解决地区问题，推动包容、普惠、平衡发展的理念，推动不同文明和宗教之间进行平等对话与和谐共处，不将恐怖主义与特定民族和宗教挂钩。

第三，应切断恐怖分子的跨境流动网络。近期，恐怖组织在伊拉克、叙利亚和菲律宾南部遭到挫败，但恐怖作战人员流动和“回流”仍严重威胁原籍国、途经国、目的地国安全稳定。有关国家应加强边境管控和执法合作，分享情报资源，加强能力建设，阻遏恐怖作战人员流动。

第四，应打击恐怖组织利用互联网从事恐怖活动。网络和社交媒体日益成为恐怖组织煽动、招募恐怖作战人员，策划恐怖袭击的手段。国际社会应形成合力，坚决封堵利用社交媒介传播极端思想渠道，加强互联网领域监管，阻断恐怖组织利用网络扩散和进行融资活动。

近年来，中方深入参与联合国、上海合作组织和全球反恐论坛等多边合作机制，为国际反恐斗争做出重要贡献。中方支持安理会反恐委员会、反恐执行局、1267委员会等同联合国反恐办公室加强合作，将继续参与和推进多双边反恐合作，并在力所能及的范围内向发展中国家提供反恐物资和能力建设等援助。中国愿同各国一道，共同应对恐怖主义和暴力极端主义威胁，维护世界的和平与安宁。

**涅边贾先生**（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：主席先生，我谨首先感谢你召开今天的通报会。我们高兴地欢迎沃龙科夫先生。他目前正在指导编写秘书长关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）所构成威胁的战略报告。

我们饶有兴趣地研究了今天提交的报告（S/2018/80）。该报告中关于伊黎伊斯兰国骨干力量在叙利亚和伊拉克遭到实质性军事打击的结论让

人们感到谨慎乐观。关于这一威胁的区域方面，我们仍然感到关切的是，该团体在阿富汗北部偏远地区日益坐大。我们决不能低估聚在那里的国际恐怖主义追随者的潜力。正如报告所说，中亚也在受到威胁，人们已在土耳其、俄罗斯、欧洲国家和美国恐怖袭击中看到来自中亚区域的人的身影。

我们同意，进入伊黎伊斯兰国金库的资金量及其它物质资源已经显著下降。不过，这并不意味着报告不应该优先考虑伊黎伊斯兰国的资金和物质支持问题。由于叙利亚武装部队成功的行动以及俄罗斯空天军的支持，伊黎伊斯兰国作战人员已经失去出入主要油田的通道以及运输和销售路线的制空权。根据我们掌握的数据，到2017年底，伊黎伊斯兰国每月通过非法油气贸易获得的收入不超过200万美元，而它在中东的总收入已经下降到300万美元。

鉴于这种情况，伊黎伊斯兰国积极寻求新的支持来源，提高其使用现代技术的技能。例如，在叙利亚的一个邻国，恐怖分子的追随者们正在通过设立网上假冒商店的方式对普通民众进行诈骗，而哈里发作战人员不会在网上赌钱。正如秘书长报告恰当指出的，伊黎伊斯兰国的支持者们正在主动利用信使和哈瓦拉汇款系统转移资金。除此之外，这些犯罪所得正在越来越多地被存入波斯湾、欧洲、中东和中亚知名银行的账户中，俄罗斯最近已向金融行动任务组提供了关于这方面的详细资料。在我们讨论秘书长的前一份报告（S/2017/467）时，很多代表团提请安理会注意伊黎伊斯兰国试图在境外开展合法业务投资的问题。但事实也证明，一些西方企业本身并不反对与恐怖分子做生意。我们认为，这些问题值得有关国家的主管部门进行密切审查。

现在，对恐怖分子进行刑事起诉问题比以往任何时候都更为紧迫。根据安理会主要决议，凡为伊黎伊斯兰国提供直接或间接援助者，都应该被追究责任，更别说是作战人员自己。我们在今年一月初又一次见到不履行这一义务的情况，当时，叙利亚库尔德当局做出单方面决定，赦免包括战地指挥官和哈里发官员在内的大约400名前伊黎伊斯兰国成员，其中有120人最终加入叙利亚民主军。实际上，这样的事件仍然没有受到关注，这个事实本身证明在对待恐怖分子问题上仍然存在双重标准。

遗憾的是，第2253(2015)号和第2368(2017)号决议未得到充分执行，在遵守武器禁运制度方面特别令人关切，这一点从公开信息源中得到充分证实。我们相信秘书长在拟订关于伊黎伊斯兰国的第七次报告时会考虑这些问题。此外，关于考虑打击伊黎伊斯兰国的当地局势和当前趋势问题，我们希望提请安理会注意对未来恐怖威胁作出的综合评估，该评估报告是为在俄罗斯举行的特勤单位、安全机构和执法部门负责人年度会议编写的。下一个版本将很快以安理会和大会正式文件予以发布。

**略伦蒂·索利斯先生**（玻利维亚多民族国）（*以西班牙语发言*）：我们感谢主管联合国反恐办公室的副秘书长弗拉基米尔·沃龙科夫先生所作的通报和秘书长的报告（S/2018/80）。

今天，恐怖主义所处的环境已经超越地方和区域范畴，成为一个全球性问题。恐怖主义和暴力极端主义的威胁是国际社会面临的最大、最复杂和不断变化的挑战之一，具体原因是恐怖组织已经取得了通过各种手段和不同宣传为其活动筹集资金和远程招募人员的能力。这种威胁在不断发展，现在，恐怖组织已在招募形形色色的人员，特别是针对不同年龄段的大量妇女和青年、社会团体、教育机构、职业和国家，我们必须加强对外国恐怖主义作战人员越来越多的现象的关注，他们继续对国际和平与安全构成特殊威胁。为此，我们希望强调，新设立的联合国反恐怖主义办公室一直在与各会员国开展合作，共同开展有关打击恐怖主义和预防暴力极端主义的工作。我们认为，该办公室应该继续为打击恐怖主义和促进会员国的能力建设做出努力。

我们也应该意识到，恐怖组织和团体正在将新的通讯技术、互联网和社交网络平台用作传播其激进思想和虚假信息的平台，以便招募作战人员，并成为全球威胁。据反恐怖主义办公室称，来自110多

个国家的至少4万名外国恐怖主义作战人员可能前往阿拉伯叙利亚共和国和伊拉克加入恐怖组织。根据该办公室题为“加强对叙利亚境内外国恐怖主义作战人员现象的了解”的研究报告，最吸引外国恐怖主义作战人员的因素可能与社会经济状况有关，包括对物质和个人利益的承诺以及意识形态或宗教主张。然而，我们应该坚持认为，不能也不应将恐怖主义与任何宗教、国籍或文明挂钩。按照关于反恐怖主义宣传的第2354 (2017)号决议，不应该利用这些特征来证明打击或防止恐怖主义措施的正当性。

虽然来自伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）的威胁依然存在，但由于伊黎伊斯兰国在伊拉克和叙利亚持续遭遇失败，这种威胁已经减少，现在的情况已与前几个月不同。根据关于伊黎伊斯兰国(达伊沙)、基地组织及关联个人和实体的第2253(2015)号决议，分析支助和制裁监测组在2017年8月提交了第二十次报告（S/2017/573）。报告指出，返回原籍国或从冲突区转移到其它国家的作战人员的数量可能会越来越多。让我们感到担忧的是，这种状况可能会在中短期内导致治理薄弱的第三国或政治和体制不稳的区域形成一种新的恐怖组织重组或兴起。为此，安理会各委员会和附属机构与反恐怖主义办公室之间的协调对于阻止这种威胁向世界其它地区传播至关重要。

我们相信，各国政府和机构为冻结与资助伊黎伊斯兰国和基地组织制裁名单中所列个人、团体、企业和实体的经济资源和创收活动有关的金融交易相关的资产而采取的各种举措，以及安理会的相关决议，是为寻求结束这种人类灾难的重要措施。还应该指出，他们经常通过洗钱和所谓的“避税天堂”获得资金。这些避税天堂监管松懈或者根本没有监管，特别是在第三产业投资方面。在这方面，我们认为，缺乏适当的信息交流机制妨碍各国应对这一威胁的努力。因此，国际社会应该着重努力鼓励各国与国际刑警组织等国际组织之间顺畅有效地交流有关此类人员的信息，并开展司法合作和信息交流。

我们还认为，迫切需要执行各种方案，全面应对性别和儿童问题，以打击恐怖主义及返回本国或流窜至其他国家的外国恐怖主义作战人员。在这方面，一部分挑战是要建立明确且有针对性的规则，使我们能够解决返回原籍国的未成年人问题，及依照机构间多学科模式执行复员和重返社会措施。

最后，许多发言者在今天的会议上指出，解决恐怖主义特别是达伊沙等团伙抬头的结构性原因至关重要。这些原因无疑包括推行政权更替政策，干预和干涉他国内政。伊拉克和利比亚局势清楚地证明，这种行动和政策是滋生恐怖主义的原因。

**塔诺-布崔先生**（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我国代表团谨感谢主管联合国反恐怖主义办公室副秘书长弗拉基米尔·沃龙科夫介绍秘书长关于达伊沙对国际和平与安全构成的威胁以及联合国为支持会员国抵御这一威胁所作广泛努力的第六次报告（S/2018/80）。报告强调恐怖主义威胁持续不断，呼吁安全理事会和所有会员国时刻保持警惕，加强和充分执行联合国有关决议，以打击这一祸害。

尽管近来基地组织和达伊沙在伊拉克、叙利亚和菲律宾遇到沉重打击，但本组织绝大多数会员国人口中存在的恐怖主义问题，继续对各国构成严峻挑战。正如报告强调的那样，达伊沙拥有3万多名来自100多个国家的外国恐怖主义作战人员，构成国际社会近年来面对的最大威胁之一。2014年9月，安全理事会在国家元首和政府首脑出席的情况下通过第2178（2014）号决议，表明安理会解决这一祸害的决心。科特迪瓦赞扬联合国和国际社会作出多方面努力，加强各国打击这一破坏许多国家的发展努力，影响无数人生活的恶魔的能力。

科特迪瓦赞扬实行改革，改组并改善联合国反恐架构，包括根据秘书长的倡议设立反恐怖主义办公室，其任务是给《联合国全球反恐战略》注入新生命。同样，我国代表团欢迎根据《联合国全球反恐战略》通过第2354（2017）号决议，提供相关准则及良好做法。坚持这些原则和做法，应使各国能

够有效地打击达伊沙和基地组织煽动和诱导人们犯下恐怖主义行为的伎俩。

我们还欢迎安理会于2017年12月通过第2395（2017）号决议，将反恐怖主义委员会执行局（反恐执行局）的任务再延长四年，延至2021年12月。反恐执行局仍然是反恐架构的关键组成部分。我们谨借此机会祝贺反恐执行局新任执行主任Michèle Coninsx女士，并向她保证，科特迪瓦政府决心与该委员会合作，使其能够完成所承担的任务。我们期待Michèle Coninsx女士3月访问科特迪瓦，并保证我们准备努力促成访问成功。

打击达伊沙及其相关团伙看来是一项长期斗争，因为这些犯罪团伙在采用新的活动方式。在这方面，我国代表团强调，所有会员国必须努力促进加强区域和国际合作机制的共同目标。我们也敦促反恐执行局支持各国制定国家立法并采取具体措施，使各国能够全面履行联合国有关决议规定的义务。

我们呼吁安全理事会特别关注最敏感的地区，尤其是西非地区，西非地区深受外国恐怖主义作战人员现象和暴力极端主义困扰。科特迪瓦谨再次促请安全理事会支持萨赫勒地区五国集团国家的举措和乍得湖流域国家的努力。我们还呼吁各国团结起来，帮助不太富裕的国家建设应对这种持续威胁带来的不断变化的挑战的能力。

最后，我国代表团谨指出，所有国家均义不容辞，有责任开展区域和国际合作，打击达伊沙及其关联团伙。就我国而言，科特迪瓦决心与所有双边和多边伙伴开展合作，打击这一祸害，尤其是在西非和萨赫勒地区。为此，我谨宣布，从7月起，我国将在法国的协助下主办一个区域反恐怖主义学院，用以培训军官，特别是参与打击恐怖主义的特种部队成员。

**恩东·姆巴先生**（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：我非常高兴地代表赤道几内亚共和国在本次介绍秘书长关于恐怖主义行为对国际和平与安全所造成威胁的报告（S/2018/80）的会议上发言。我首先谨向遭受恐怖主义行为之害的各国——其中包括我国——以及所有因恐怖主义袭击而失去亲人者，表示我们最深切的慰问和声援。我们谨感谢联合国反恐办公室主任弗拉基米尔·沃龙科夫副秘书长刚才就如何加强联合国努力的协调一致性的问题作了实质性和战略性的通报。

这是赤道几内亚共和国第一次参加这一非常重要的半年度会议。像所有派代表来本会议厅参加会议的其他会员国一样，赤道几内亚共和国认为，恐怖主义问题具有根本意义，需要特别关注。为此，我们回顾《千年宣言》，其中强调要为世界人民实现和平与安全，并特别指出必须采取有效措施打击国际恐怖主义，因为出于政治动机，为给广大民众、某个群体或特定人员造成全球恐怖状态而设计或规划的恐怖主义行为，在任何情况下，不论属于政治、哲学、意识形态、种族、宗教或族裔性质，或出于用来为其开脱的任何其它理由而实施，都毫无道理可言。因此，反恐必须始终是全球优先事项。

令人非常鼓舞的是，目前针对伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）/达伊沙、基地组织、塔利班等一些国际恐怖主义团体以及博科哈拉姆组织和青年党等其他恐怖主义团体的情况，正在开展国际合作和施加军事压力。这种协作和施压正在削弱这些恐怖主义组织扩张以及继续征服和控制地盘的能力。

尽管根据刚才向我们介绍的报告，达伊沙仍有能力继续在其所在的一些国家内部实施袭击，但国际社会的努力已大大限制其在城市地区的存在、其财政能力、其夺取和据守地盘的能力、其机动性以及其招募和训练新成员的能力。该报告所描述的新阶段是通过许多牺牲实现的，在世界多数区域，这些牺牲最终使达伊沙遭受了更多的战略性军事挫折。然而，随着达伊沙基层组织变得更能够自治，这个新阶段正在出现另一种威胁。

赤道几内亚共和国赞扬秘书长和联合国努力改革和加强联合国架构，以应对严重的恐怖主义威胁。在这方面，赤道几内亚共和国同秘书长以及在本会议厅参加会议的所有其他会员国一道，呼吁执行安全理事会各项决议，包括第1373（2001）号、第1267（1999）号、第2395（2017）号和第2396（2017）号决议。在这方面，我们赞赏反恐怖主义委员会执行局努力更新《关于执行安全理事会第1373（2001）号、第1624（2005）号、第2178（2014）号决议和安理会其他相关决议和决定的技术指南》，以推动会员国努力应对范围广泛的恐怖主义威胁。

现有的新的富有创意的全球反恐战略和倡议，以及执行我所提到的各项决议，是从下列各种可能的角度打击恐怖主义的必不可少手段：在资金方面采取措施；在执法领域开展国际合作；对返回本国或迁往第三国的外国恐怖主义作战人员予以起诉、促其改邪归正和助其重返社会；防止和消除暴力极端主义在监狱内和通过数字技术蔓延；以及保护所有受恐怖主义影响者尤其是儿童、难民、移民和寻求庇护者的人权。

尽管采取了各种举措并且取得了一些进展，但赤道几内亚共和国仍然非常关切恐怖主义及与之有关联的其他团体所构成的一系列威胁，因为许多会员国和次区域缺乏应对这些威胁的工具，即生物鉴别数据系统——指纹、照片和面部识别技术，以及收集此类信息所需的其它手段或相关工具。在中部非洲等许多区域，在保护疏于防守的海上和陆上边界等方面，这种状况正在造成盲点。正如该报告所要求的那样，防止各种现有恐怖主义团体之间相互联系和（或）狼狈为奸极为重要。出于这一原因，协作、合作、培训以及先进技术转让对于有效打击恐怖分子至关重要。

国家和国际和平与安全面临的另一个重大威胁是外国作战人员返回其来源国，这会造成非常严重的后果，例如恐怖主义团伙的组织和（或）重组，或弱势者和易受恐怖主义宣传蒙蔽者的激进化。防止外国作战人员流动既必不可少，又非常困难。正如该报告也指出的那样，有些会员国没有司法机构来起诉其曾经前往国外为达伊沙或其他一些恐怖主义团体作战的国民，或因缺乏证据和部门间协作而无法起诉。在这方面，我们鼓励会员国根据第2396（2017）号决议支持相关努力，确保打击外国恐怖主义作战人员流动的能力建设计划得到执行。

恐怖主义不识边界、国籍，也不分宗教、贫富。因此，反恐斗争需要更大合作。只有通过会员国的集体共同努力和承诺，与公私联盟、非政府组织及其它团体协作，我们才能维持在打击恐怖主义、包括达伊沙等团体及其附属组织方面所取得的进展，并达成持久解决办法。

在尼日利亚东北部，博科哈拉姆组织等恐怖主义团体所犯的罪行正在给非洲大陆造成极为严重的损害。该组织还正在影响尼日利亚的邻国尼日尔、乍得和喀麦隆——这些国家也是赤道几内亚的邻国。在非洲大陆的东部，青年党也在为非作歹。马里等国正在遭受得到伊斯兰马格里布基地组织支持的团体的侵害。所有这些现象都给受到最直接影响的各国、其次是其邻国、进而是整个非洲的生活和经济造成巨大损失和严重挑战。

恐怖主义导致产生境内流离失所者，致使基础设施和旅游部门遭受难以准确量化的破坏，因此，打击恐怖主义对国家的生存至关重要。安理会知道，我国最近发生一次未遂恐怖袭击事件，其目的是侵害和破坏我国的独立和稳定，摧毁我们的合法机构。幸运的是，我国安全部队在姊妹般的喀麦隆共和国的合作和支持下，迅速挫败了这一企图。这个例子表明，在安全领域和打击恐怖主义方面，开展合作是必要的，也是有益的。

近年来，赤道几内亚通过联合国、中非国家经济共同体和西非国家经济共同体联合机制，有意义地参与了多边反恐机制。赤道几内亚随时准备继续参与和推动打击恐怖主义领域的多边和双边合作，改善共享反恐信息。一个良好的实例就是几内亚湾

的“Obangame行动”，包括赤道几内亚在内的该次区域各国在这一行动中大力防止海盗行为，恐怖分子或潜在的恐怖主义分子可能实施这种行动。赤道几内亚愿与所有国家一道，共同应对恐怖主义和暴力极端主义的威胁，维护国际和平与稳定。

但是，对目前的局势需要作更深入的思考。冲突和受害者在不断增多。为了缓和局势，安全理事会必须继续与非洲和平与安全理事会合作，加倍努力，采取促进预防冲突的政策，利用这两个组织制定的一切手段、机制和方法。

**弗罗内茨卡女士**（波兰）（*以英语发言*）：我要感谢副秘书长弗拉基米尔·沃龙科夫就秘书长关于达伊沙对国际和平与安全构成的威胁的报告（S/2018/80）所作的通报。请允许我分享一些想法。

由于开展了协调一致的作战行动，伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊斯兰国）丧失了其一度控制的很大一部分土地。虽然国际联盟的努力减少了伊斯兰国的收入，但各种恐怖主义团体，如伊斯兰国及其在全球各地的分支机构仍然有能力发起恐怖袭击。我们期待今年的全球反恐战略审查。我们坚信，能力建设、打击和防止暴力极端主义应该得到最优先的重视。

我赞赏分析支助和制裁监测组和反恐怖主义委员会执行局作出的努力。他们提供了反映出这一威胁严重性的战略层面报告，这项工作十分重要。我们欢迎监测组最近的报告强调了威胁评估、信息分享以及加强对个人行动的跨境监测等方面的工作。我们重申，必须加强联合国与金融行动工作队区域机构之间的广泛合作，同时应铭记现在有一种威胁在不断加剧，即新的资助恐怖主义的技术使得匿名获得资金成为可能。我们充分认识到，技术的进步意味着恐怖分子收集资金和招募活动成为国际社会所面临更为复杂的挑战。伊斯兰国成员及其同情者仍然可以使用暗网加密技术和通信工具等社交媒体进行沟通、协调并便利发起攻击。

我们不能忘记传统的资助恐怖主义方式，这种资助方式依然简单有效，回返的外国恐怖主义作战人员常常采用这些手段，摩苏尔和Al-Arish发生的抢劫事件就属此列。拟定关于资助恐怖主义行为和可能的恐怖主义袭击的假设趋势应该是会员国的优先事项。当我们面对恐怖分子采取的具体行动时，我们今天只能谈到预防措施。但是，我们似乎没有做好充分准备，迅速应对恐怖主义分子的创新能力，他们在不断改变手段。因此，我们必须了解各种方法和趋势，预测恐怖分子的潜在资金轨迹和活动。

恐怖主义是一种跨国界现象。因此，进一步加强联合国、区域和次区域组织及各国之间的合作，仍然是有效根除恐怖主义的关键，在处理问责制方面尤其是如此。作为国际联盟的一员，波兰随着准备与联合国在这方面开展密切合作。

**主席**（*以阿拉伯语发言*）：我现在以本国代表身份发言。

我们要感谢弗拉基米尔·沃龙科夫先生富有洞察力的通报。

我们借此机会欢迎秘书长的改革措施，于2017年6月设立反恐怖主义办公室。这是秘书长为实施体制改革所采取的初步措施之一。我们认为，改革将在很大程度上促进协调联合国框架内外的反恐努力和活动，并加强会员国打击这一迫在眉睫的威胁的能力。联合国及其机构与国际组织协调打击恐怖主义的重大努力。它们采取预防措施，消灭恐怖主义团体。这些努力加上国际联盟消灭恐怖主义的努力，在某些地方成功地击败了恐怖主义团体。但是，会员国的反恐努力面临挑战，因为恐怖主义团体已经制定出新的方法和做法。这就要求安全理事会和会员国加倍努力，开展对话，分享信息和经验。我们还必须执行安全理事会的有关决议，与反恐怖主义办公室、反恐怖主义委员会执行局、分析支助小组和其他联合国机构以及有关的国际组织开展协作。

科威特欢迎秘书长的报告(S/2018/80)，包括其中对达伊沙以及国际联盟在打击其扩散方面的作用的评估和分析意见。会员国制定了控制措施，导致达伊沙丧失能力和资金来源。同时，该报告强调指出，虽然达伊沙资源匮乏，但它有能力适应新的形势，它正在寻找新的资源，用新的手段建立恐怖主义团体和小组。该报告强调与联合国及其机构开展国际合作、打击这一祸害的重要性。

恐怖主义依然存在，对国际和平与安全构成威胁。因此，科威特谴责一切形式和表现的恐怖主义，无论其动机为何。恐怖主义是一种犯罪行为，不应该将它与任何宗教、身份、文化或族裔联系起来。

打击恐怖主义需要动员一切国际努力，以解决这一罪恶的祸害。必须采取措施,加强对国际人道主义法、尊重人权、善政和各宗教之间和平共处的承诺。应该尊重宗教的象征和圣址。 应处理会导致恐怖主义、仇恨和一切形式的极端主义和暴力的扩散的条件。

此外，我们重申，在应对恐怖主义行为方面，让青年和妇女参与进来的问题对于维护和平与安全十分重要。我们必须让妇女更多地参与关于反恐怖主义以及会导致恐怖主义的暴力极端主义的战略。2月13日，作为科威特国在国际一级作出的努力的一部分，我们将主办打击达伊沙全球联盟部长级会议，参与方包括70个国家和4个国际组织，目标是制定打击恐怖主义的战略和指导方针。这将是在伊拉克境内击败达伊沙后第一次举行这样的会议。

最后，我们重申，科威特坚决谴责一切形式和表现的恐怖主义，不论其动机为何，发生在何处，由谁所为。恐怖主义对国际和平与安全构成蓄意的威胁，并粗暴违反了国际法。同时，我们强调，加强各国人民和民族之间的容忍和共存文化是科威特外交政策的优先事项之一。我们完全支持一切旨在打击全球恐怖主义的国际努力。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个议题。

上午11时50分散会。